

報告人
黃崇哲 博士

GENERATION ACCOUNTING : 財政崩 壞與世代不平衡

393 公民平台財政專案計畫主持人 - 黃崇哲博士

“I sincerely believe, with you, that banking establishments are more dangerous than standing armies; and that the principle of spending money to be paid by posterity, under the name of funding, is but swindling futurity on a large scale.” -Thomas Jefferson (letter to John Taylor in 1816)

..融資借錢來給政府花，只是一種大規模欺騙未來性，要後代子孫買單的藉口。

傑佛遜 1816

2014 新時代

內容

□ 公共建設的財源分析

□ 昏迷指數分析

□ 世代會計

□ 小結 一切才剛要開始

GENERATION ACCOUNTING :

財政崩壞與世代不平衡-從「世代會計帳」看
年輕世代如何自救台灣「世代會計帳」

1. 公共建設的財源分析

創新策略，推動公共建設

公共建設與基礎建設

資產基礎建設

The image shows a Google search interface for 'infrastructure definition'. The search results are partially visible, showing images of a highway interchange, a bridge, a network diagram, and a train. Overlaid on this is a large orange oval containing the text '資產基礎建設' (Asset Infrastructure) and '相關服務' (Related Services). Inside the oval are two boxes: '經濟基礎設施' (Economic Infrastructure) and '社會基礎設施' (Social Infrastructure).

Google infrastructure definition

網頁 圖片 新聞 地圖 影片 更多 搜尋工具

安全搜尋

資產基礎建設

經濟基礎設施

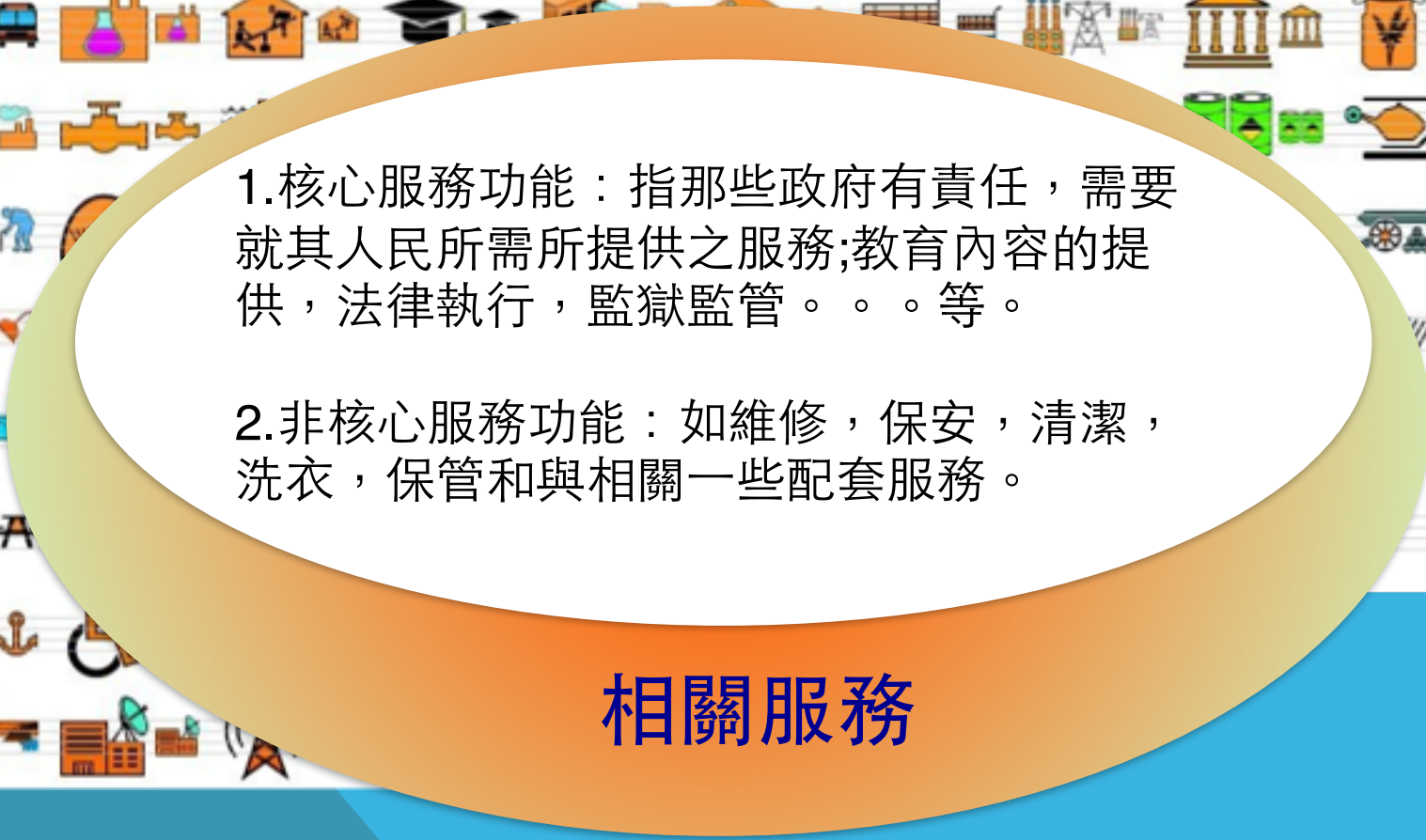
如：公路，鐵路，港口，通訊設施、發電、水務...等。

社會基礎設施

如：矯正設施，醫療衛生設施，教育設施，社會住宅設施和法庭設施 ...等。

相關服務

公共建設與基礎建設 相關服務



1.核心服務功能：指那些政府有責任，需要就其人民所需所提供之服務;教育內容的提供，法律執行，監獄監管。。。等。

2.非核心服務功能：如維修，保安，清潔，洗衣，保管和與相關一些配套服務。

相關服務



PAY YOUR TAXES

排他性

可排他

不可排他

敵對

私有財
Private Goods

食物、車子、房子

共同財
Commons Goods

海裡魚、大氣層

敵對性

非敵對

俱樂部財
Club Goods

有線、衛星電視

公共財
Public Goods

不能收費
部分收費

財源籌措

公共財思維下的
財源籌措



內桶政治、福利買票
停徵工程受益費
蚊子館與白吃午餐橫行



2.地方財政昏迷指數

預算支應能力 永續服務能力 長債償還能力 現金償付能力

加權彙整成單一指標

財政昏迷指數

10 5 4 3 2 1 0



健康 昏迷

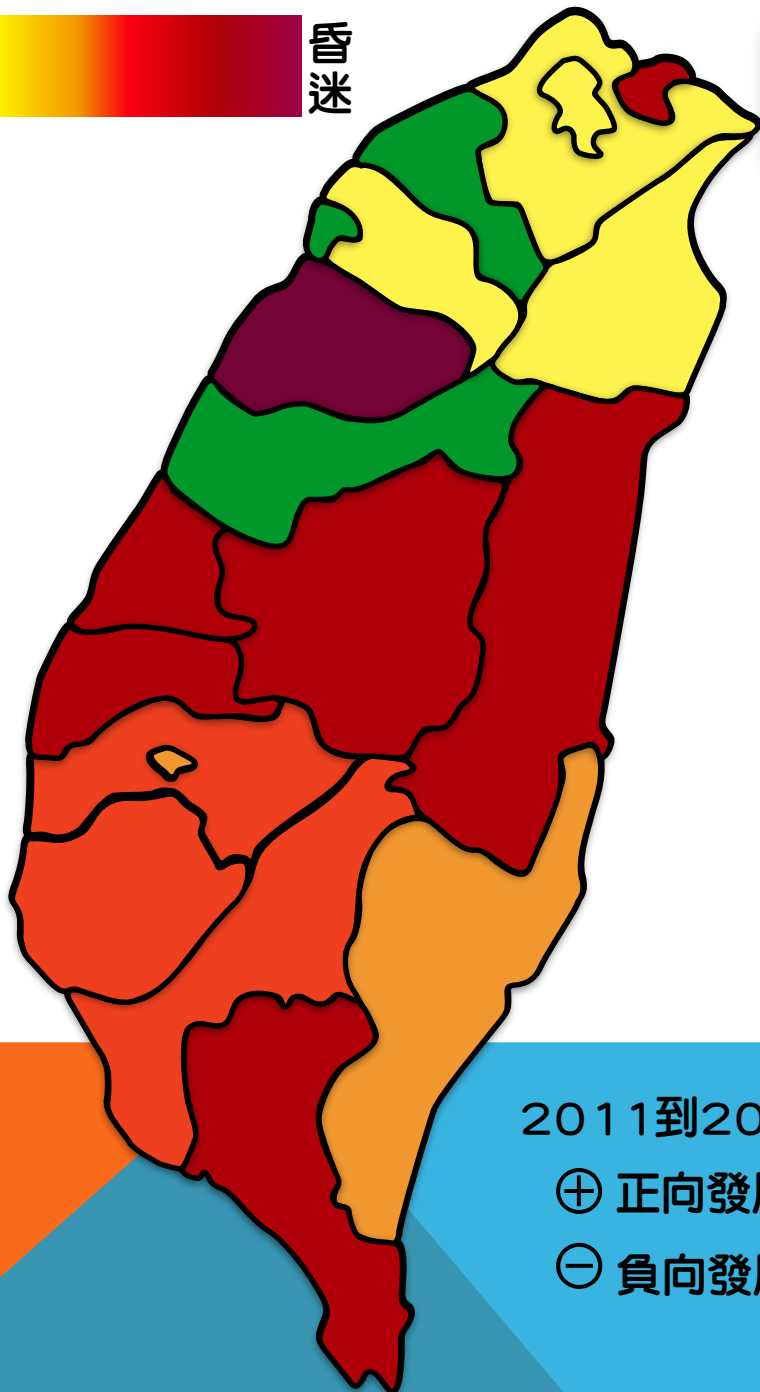
- 追蹤觀察區
- 普通病房區
- 中度加護病房區
- 中重度插管區
- 重度葉克膜區
- 瀕臨腦死區

健康



昏迷

2012年縣市昏迷指數分佈



2011到2012

⊕ 正向發展

⊖ 負向發展

追蹤觀察區

桃園縣 ⊕

新竹市 ⊕

台中市 ⊕

普通病房區

台北市 ⊖

新北市 ⊖

新竹縣 ⊖

宜蘭縣 ⊕

中度加護病房區

嘉義市 ⊖

台東縣 ⊕

中重度插管區

台南市 ⊕

高雄市 ⊖

嘉義縣 ⊖

重度葉克膜區

基隆市 ⊖

南投縣 ⊕

彰化縣 ⊖

雲林縣 ⊕

花蓮縣 ⊕

澎湖縣 ⊖

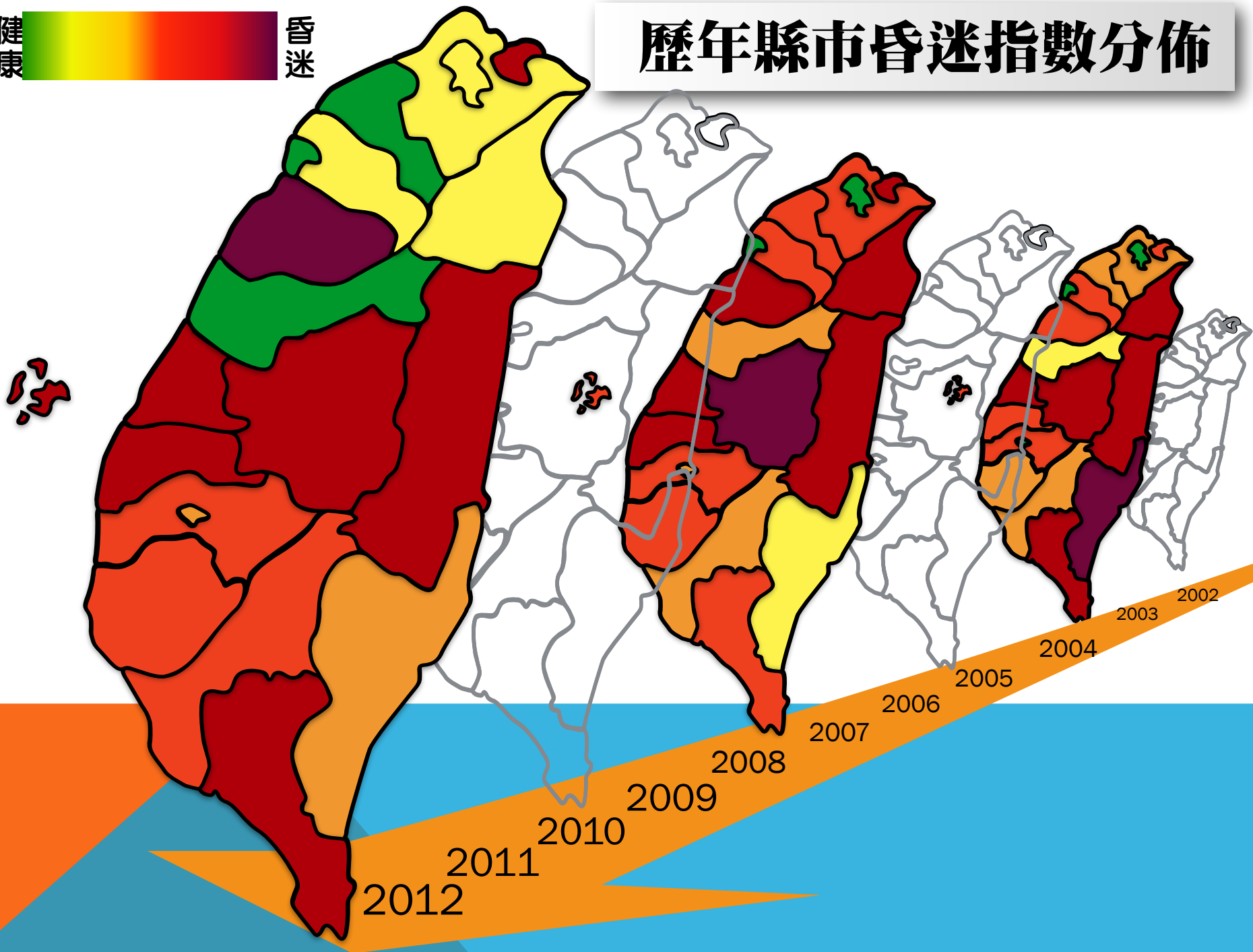
屏東縣 ⊖

瀕臨腦死區

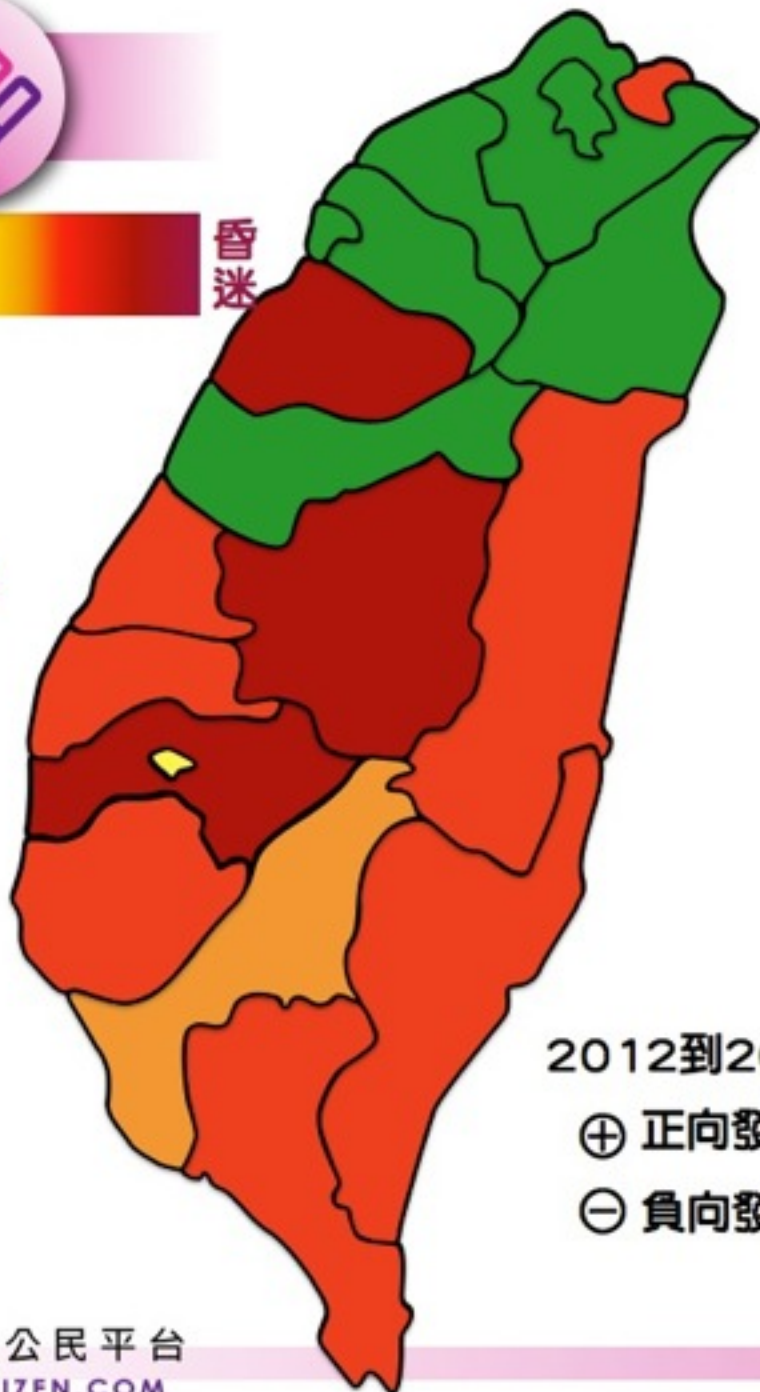
苗栗縣 ⊖

健康  昏迷

歷年縣市昏迷指數分佈



健康  昏迷



追蹤觀察區

台北市 ⊕
新北市 ⊖
桃園縣 ⊕
新竹縣 ⊕
新竹市 ⊕
台中市 ⊕
宜蘭縣 ⊕

中重度
插管區

基隆市 ⊕
彰化縣 ⊕
雲林縣 ⊕
台南市 ⊕
屏東縣 ⊕
花蓮縣 ⊕
台東縣 ⊕
澎湖縣 ⊕

普通病房區

嘉義市 ⊕

中度
加護病房區

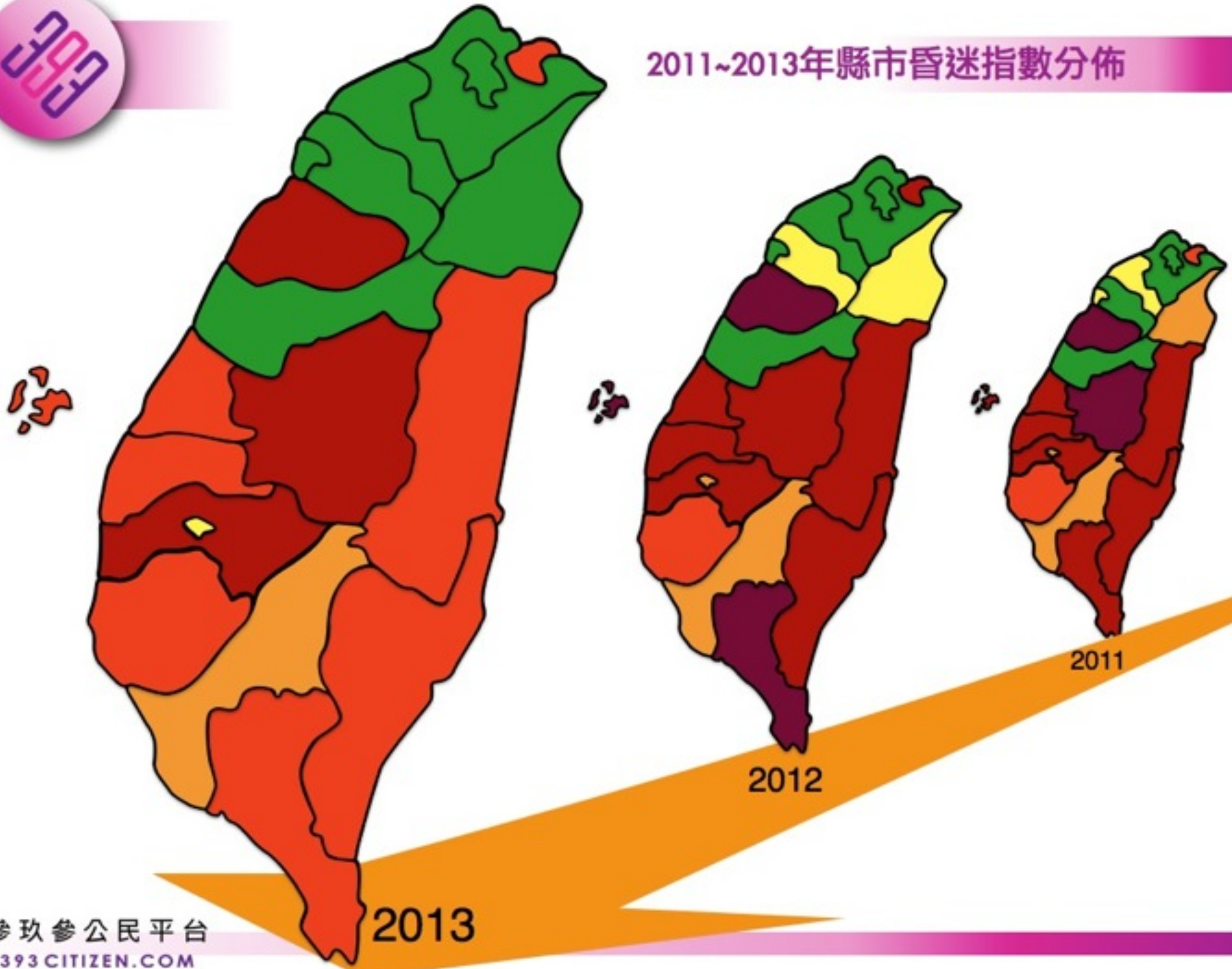
高雄市 ⊕

重度
葉克膜區

苗栗縣 ⊕
嘉義縣 ⊖
南投縣 ⊖



2011~2013年縣市昏迷指數分佈



民選總統20年來

國家債務 增加10倍

5兆9,000億

3兆8,530億

累計舉債額

2兆4,501億

5,651億



增加2,356億元/年

1993



增加1,754億元/年

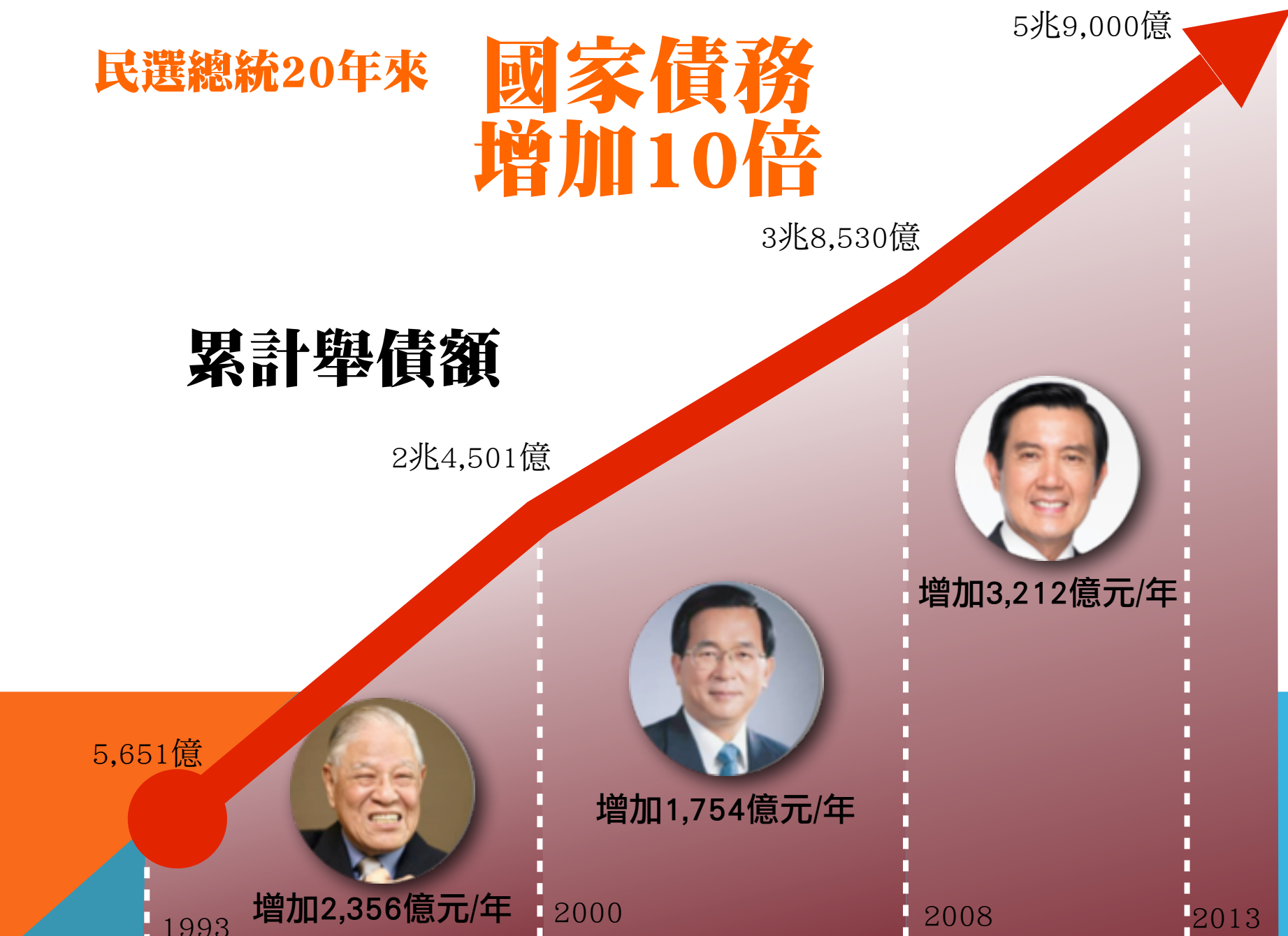
2000



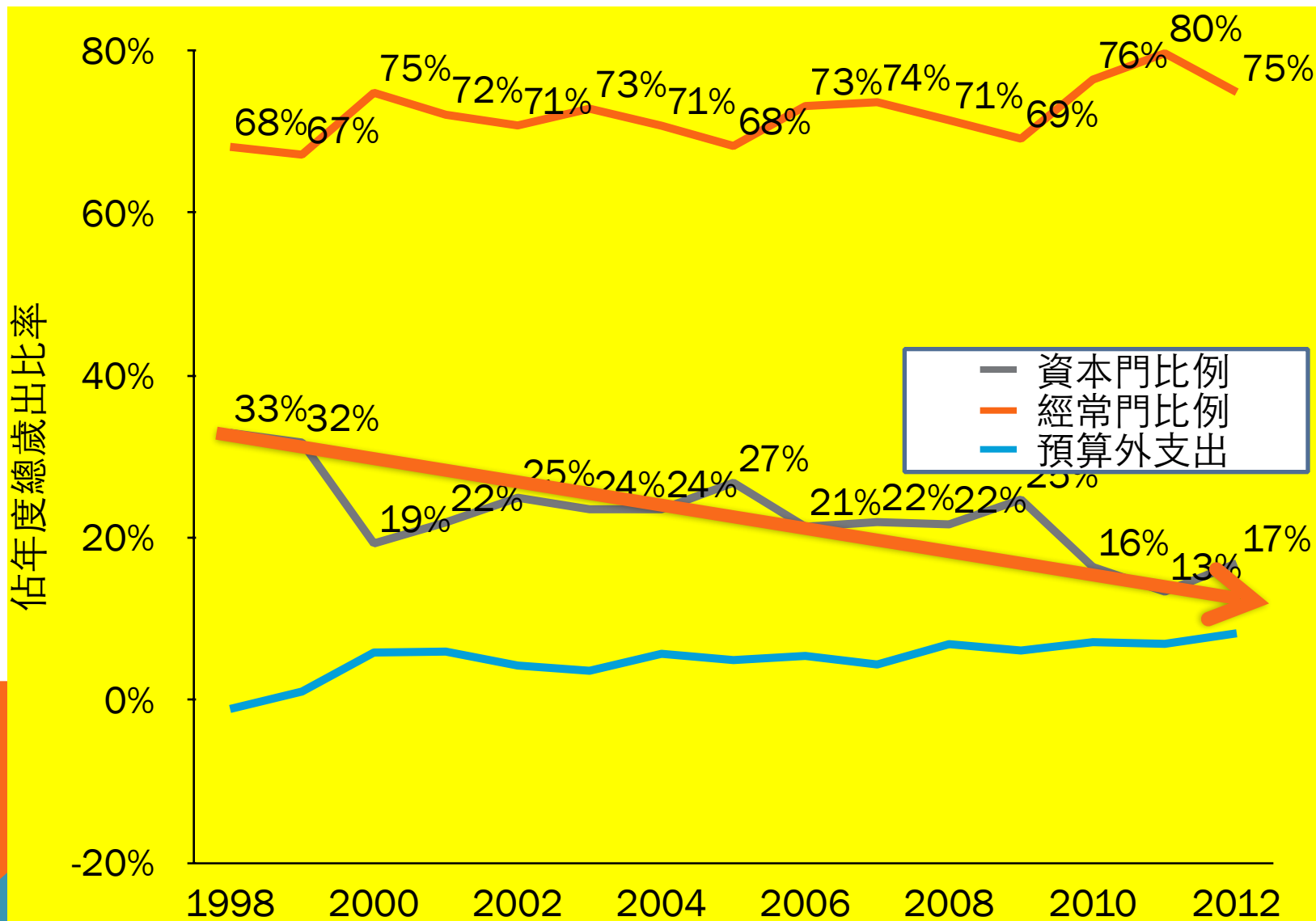
增加3,212億元/年

2008

2013



每況愈下的資本門支出



3. 世代會計分析



一、何謂「世代會計帳」

用來衡量今年與明年出生小孩在財政負擔上差異的一項算法。

原則是所有政府花費都一定要有人買單，不論是過去的人、現在的人，否則就是未來的子孫。所以，就長期而言，稅收或其他政府收入必須足夠支付政府所購買的商品與服務。

AGK Model 提出「終身淨稅率」lifetime net tax rate的概念，用來衡量每個人民在一生中與政府部門之間的財務關係。

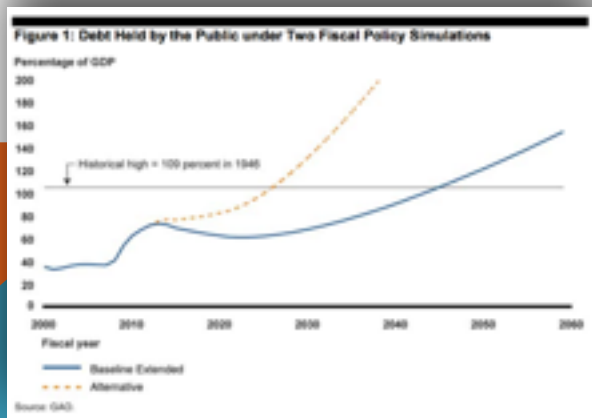
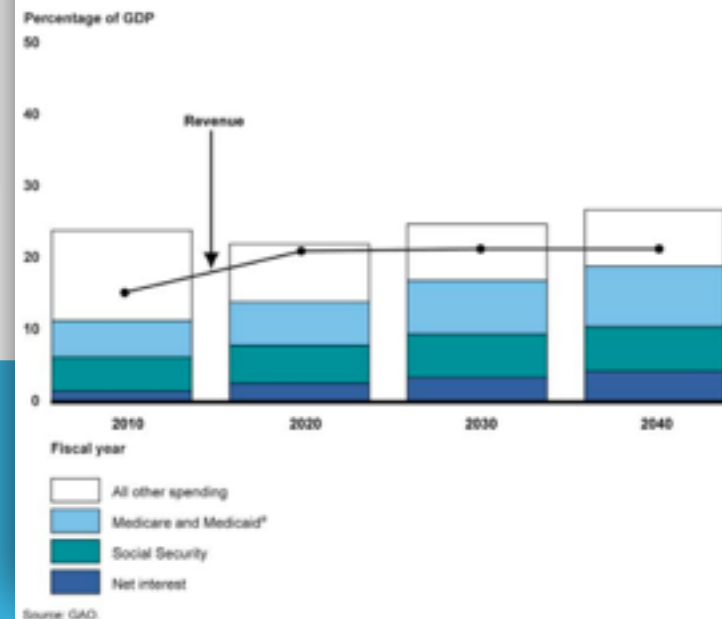


Figure 3: Potential Fiscal Outcomes under the Baseline Extended Simulation: Revenues and Composition of Spending



二、「世代會計帳」的意義

2013年7月由16位諾貝爾獎經濟學獎得主連署，美國聯邦預算問責委員會四位參議員提出的跨世代金融債務改革(Intergenerational Financial Obligations Reform, INFORM)法案，其目的就是導入**財政缺口和世代會計法分析**，以增進預算的透明性和問責性，並了解長期永續債務軌跡的重要性，並評估財政立法可能形成的主要變化。

THE INFORM ACT

Endorse the act

Home Economics Nobel Laureate Supporters Former/Current Gov Officials U.S.-Based Economists Non-U.S. Based Economists Other Supporters

The Intergenerational Financial Obligations Reform Act

THE INFORM ACT

- Endorse the Act
- The Bill

"This generation
leave a worse e
is a step in the
-- James Heckn

Dear Fellow I

Please join the
listed here in en

The INFORM A

Nobel Laureate Supporters of The Inform Act

Name	Institution/Company	Title/Occupation
Kenneth Arrow	Stanford University	Professor of Economics, Nobel Laureate in Economics
Robert Engle	New York University	Professor of Economics, Nobel Laureate in Economics
Eugene Fama	The University of Chicago	Professor of Economics, Nobel Laureate in Economics
Lars Peter Hansen	University of Chicago	Professor of Economics

THE INFORM ACT

- Endorse the Act
- The Bill
- Open Letter to Congress and President Obama
- Press
- Updates on the Bill

相關公民團體也開始推動運動，為之呼應，期望社會改革的開始。



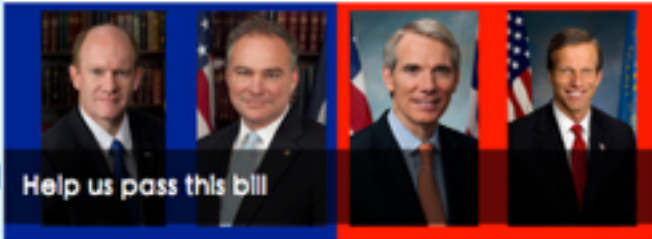
★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★
Our Future. Our Fight.
 ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

Signal

The Can Kicks Back Generationsh

Our Bipartisan Bill:
The INFORM Act
 TIME FOR CONGRESS TO FACE THE FACTS, NOT KICK THE CAN.

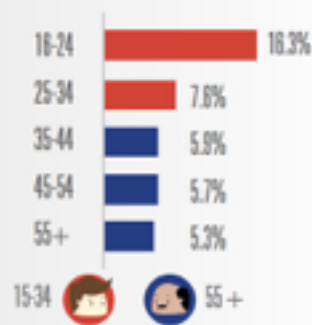
The INFORM Act Generational Equity Report



Help us pass this bill

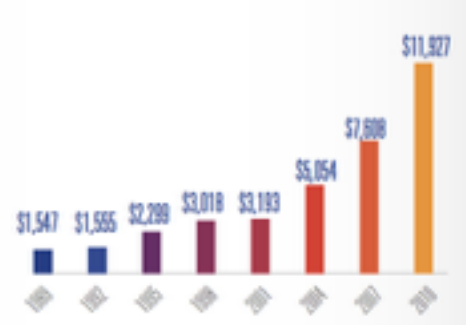
Unemployment rate by age

(June 2013)



Student loan\$

(1989-2010)



RESTORING GENERATIONAL EQUITY



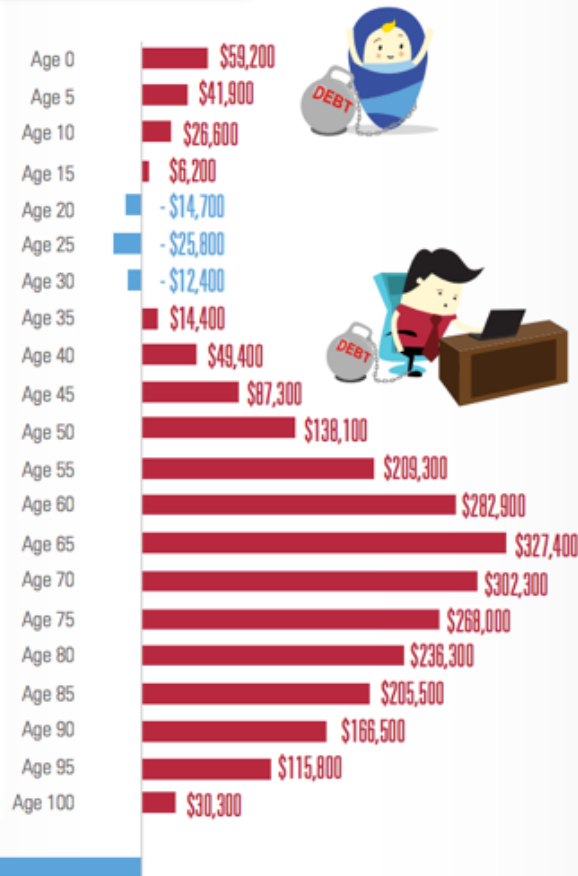
Our country needs a Grand Generational Bargain that increases investments in the short-term, slows the growth of entitlement spending over the long-term and reforms our antiquated tax code so that we can grow our economy and reduce the deficit. But real solutions will require cooperation between our political leaders and between generations — **bipartisanship and generationship.**

Join the Millennial movement to defeat the national debt and reclaim our American Dream: www.TheCanKicksBack.org.



2013 美國世代會計帳

2013 U.S. Generational Accounts



Positive numbers mean people in these age cohorts receive more back from the government than they've paid in.

Negative numbers mean those generations will pay more in taxes than they will get back, assuming they must close the fiscal gap.

How big is the tab?

The U.S. has run a **budget deficit 31** of the **last 35 years**.
The national debt is really just a fraction of our true indebtedness.



\$17 TRILLION

The fiscal gap, which adds the imbalance between future taxes and spending plus interest payments, is a staggering

\$200,504,905,764,260

美國明年出生的小孩，如果要開始償還相關債務，則淨稅負會高達四十二萬美金。

而台灣呢？

迎面而來的 莫大挑戰

各級政府公共債務
合計 6.75兆
(今年7月底)



政府潛藏負債項目 (103年6月底止) 單位：億元

項目	金額
舊制軍公教人員退休金	57,316
公務人員退休撫卹金	25,826
勞工保險	80,497
公教人員保險給付	1,334
國民年金	2,816
軍人保險	359
農民健康保險	1,485
各級政府積欠全民健保等保險費補助款暨 退休軍公教人員優惠存款差額利息	896
合計	170,529

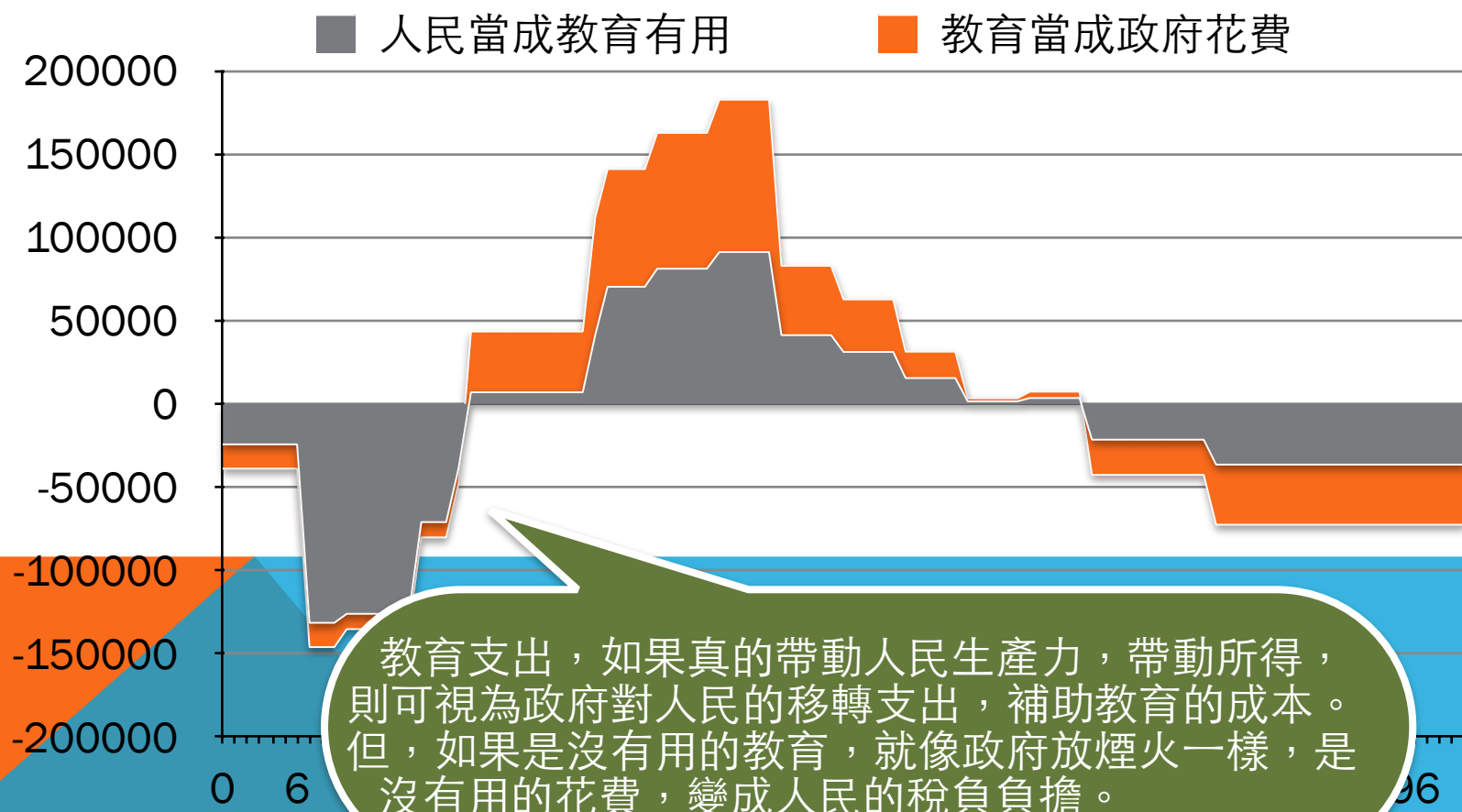


各級政府潛藏債務
17,1兆
(今年7月底)

資料來源：104年度中央政府總預算 製表：記者邱燕玲

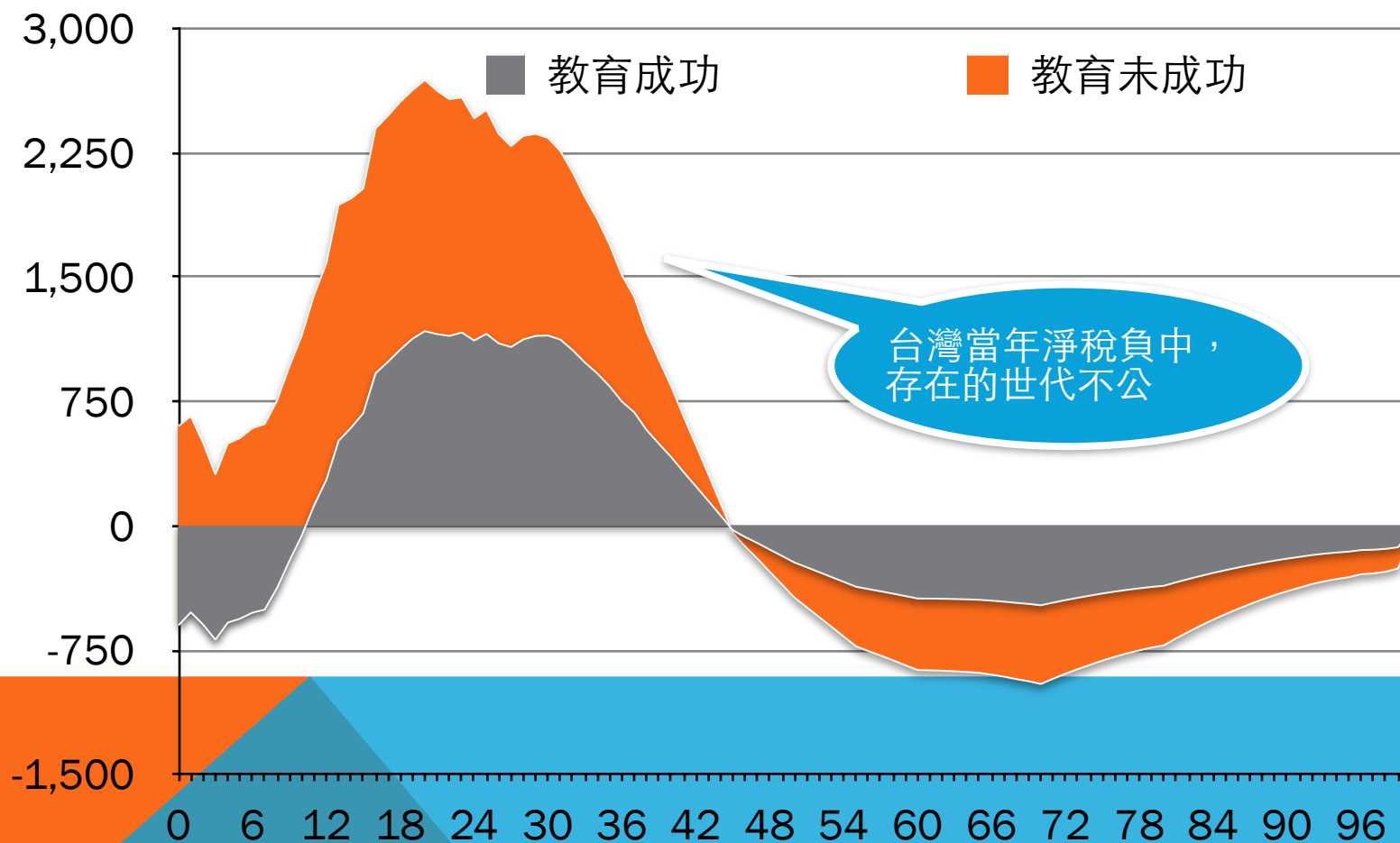
2013年台灣當代年齡淨稅負

不考慮債務累積情況下，2013全年各年齡在該年所繳付或領取的政府財務資源。



教育支出，如果真的帶動人民生產力，帶動所得，則可視為政府對人民的移轉支出，補助教育的成本。但，如果是沒有用的教育，就像政府放煙火一樣，是沒有用的花費，變成人民的稅負負擔。

2013年台灣各年齡餘生淨稅負總額



考慮隱藏負債，台灣跨代不公比率

$$\sum_{k=t-D}^t N_{t,k} + (1+r)^{-(k-t)} \sum_{k=t+1}^{\infty} N_{t,k} = \sum_{s=t}^{\infty} GS(1+r)^{-(s-t)} - W_t^g$$

當政府的花費一定要有人買單的情況

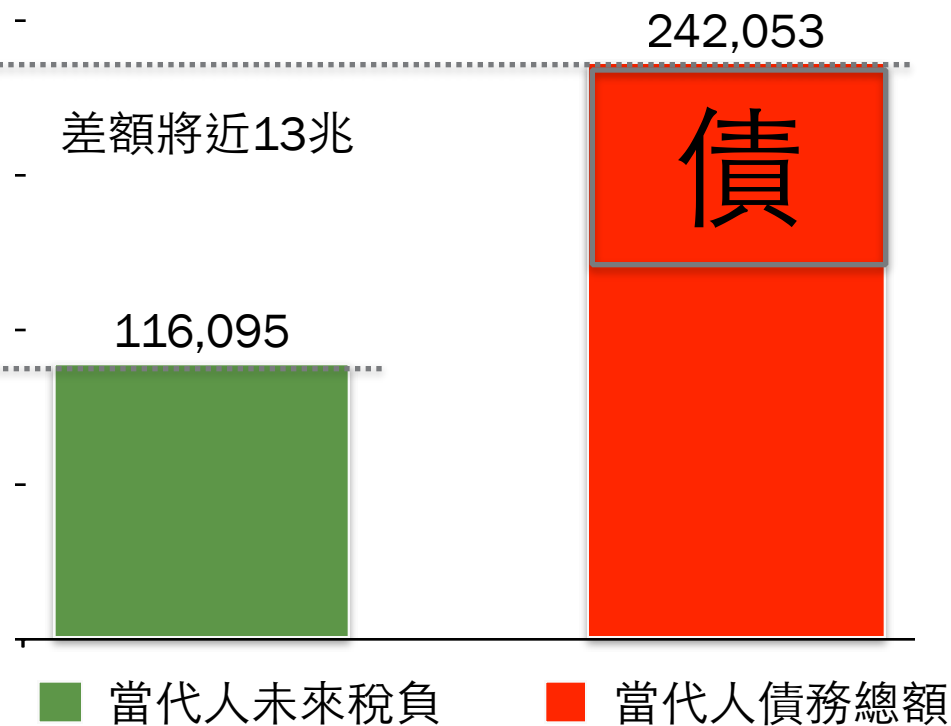
台灣未來世代（明年出生）
終身淨稅率14.85%

台灣當代人（0歲）
終身淨稅率-1.7%



經過世代財政平衡公式，可以推算出未來世代需要籌措的淨稅負現值。考慮經濟成長率後，可以推算出稅率來對照當前世代的稅負負擔。

單位：十億



債留子孫
讓我們的孩子起跑點不平等

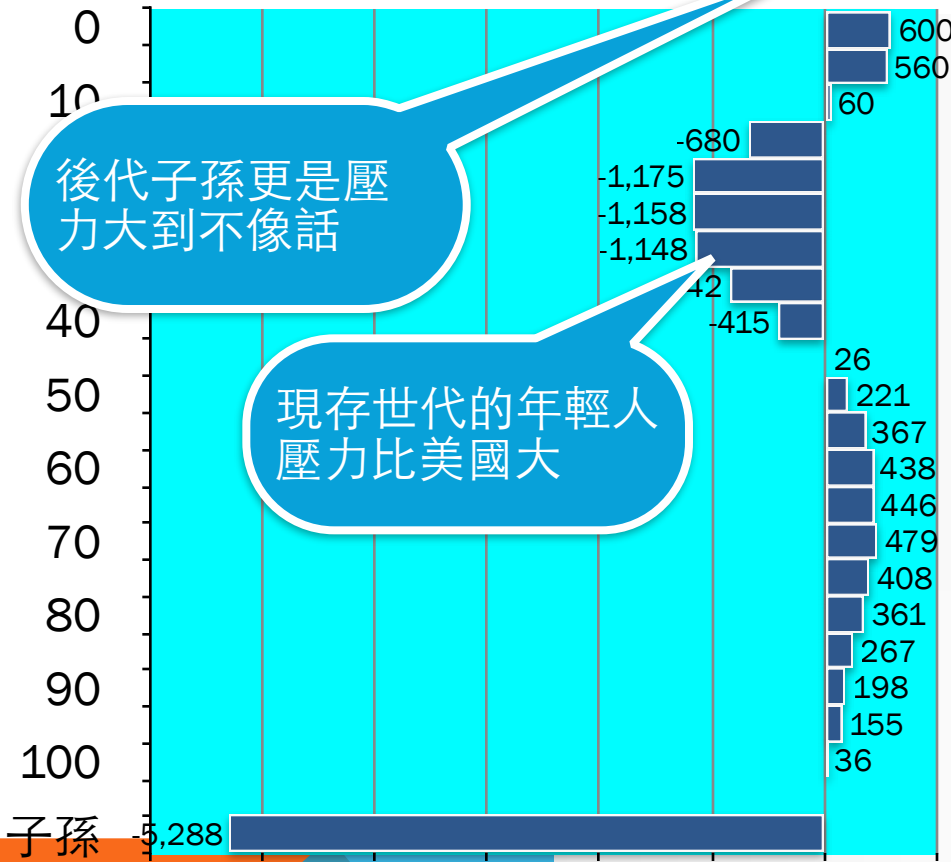
跨代不公指標



981%

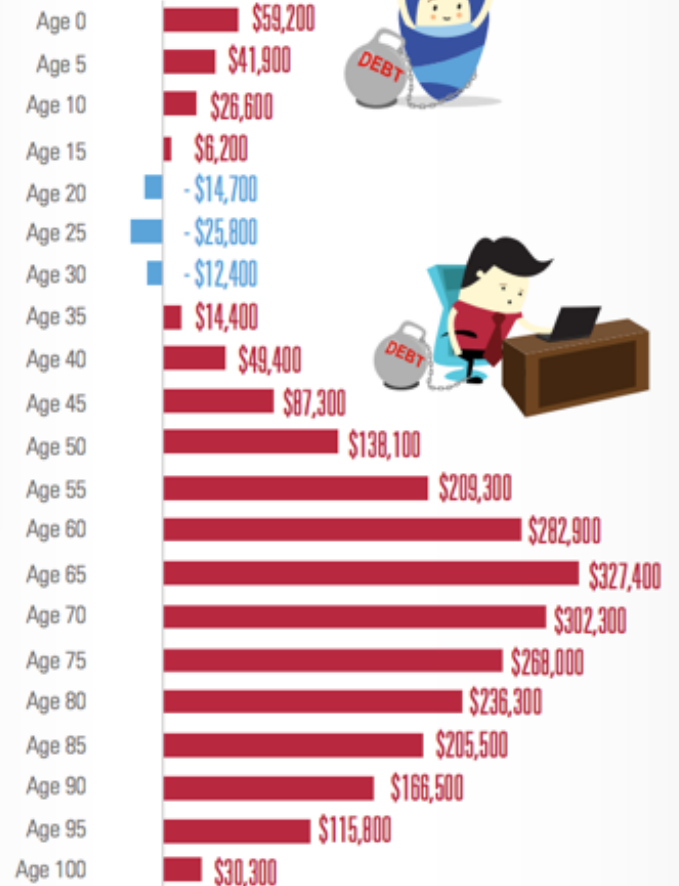


814%



後代子孫更是壓力大到不像話

現存世代的年輕人壓力比美國大



Future Generations
-\$420,600

金融風暴後 惡化加劇！

4. 一切才剛要開始

英國財政部印製的 Greenbook 中，針對政府預算支用評估的「目的」描述為：

政府應持續的改進公共服務的提供，而確保的方式最主要就是保證財政資源是花費在對社會最大的利益項目之上，同時也是在最有效率的方式中來取得各項公共服務。

The Government is committed to continuing improvement in the delivery of public services. A major part of this is ensuring that public funds are spent on activities that provide the greatest benefits to society, and that they are spent in the most efficient way.

John Adams (1735-1826) Founding Father, 2nd US President



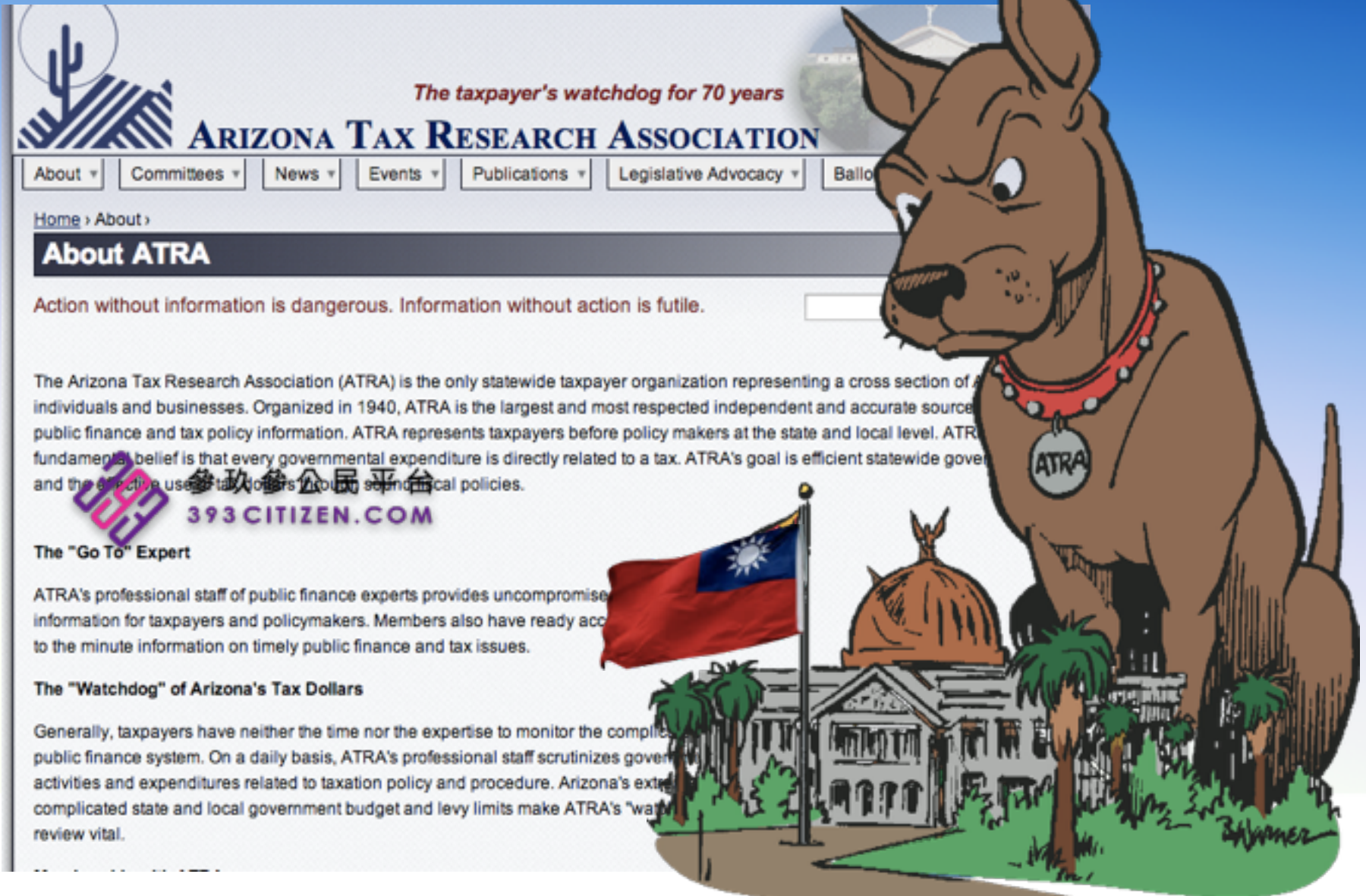
我必須修習政治學與戰爭學，我們的後代才能在民主之上修習數學、哲學；我們的後代必須修習數學、哲學、地理學、博物學、造船學、航海學、商學及農學，以讓他們的後代得以在科學之上學習繪畫、詩歌、音樂、建築、雕刻、繡織和瓷藝。

“The science of government it is my duty to study, more than all other sciences; the arts of legislation and administration and negotiation ought to take the place of, indeed exclude, in a manner, all other arts. I must study politics and war, that our sons may have liberty to study mathematics and philosophy. Our sons ought to study mathematics and philosophy, geography, natural history and naval architecture, navigation, commerce and agriculture in order to give their children a right to study painting, poetry, music, architecture, statuary, tapestry and porcelain.”

永續 共生



減債、除債、救救下一代



The taxpayer's watchdog for 70 years

ARIZONA TAX RESEARCH ASSOCIATION


About ▾ Committees ▾ News ▾ Events ▾ Publications ▾ Legislative Advocacy ▾ Ballot

[Home](#) > [About](#)

About ATRA

Action without information is dangerous. Information without action is futile.

The Arizona Tax Research Association (ATRA) is the only statewide taxpayer organization representing a cross section of individuals and businesses. Organized in 1940, ATRA is the largest and most respected independent and accurate source of public finance and tax policy information. ATRA represents taxpayers before policy makers at the state and local level. ATRA's fundamental belief is that every governmental expenditure is directly related to a tax. ATRA's goal is efficient statewide government and the effective use of tax dollars through sound fiscal policies.

 393 CITIZEN.COM

The "Go To" Expert

ATRA's professional staff of public finance experts provides uncompromised information for taxpayers and policymakers. Members also have ready access to the minute information on timely public finance and tax issues.

The "Watchdog" of Arizona's Tax Dollars

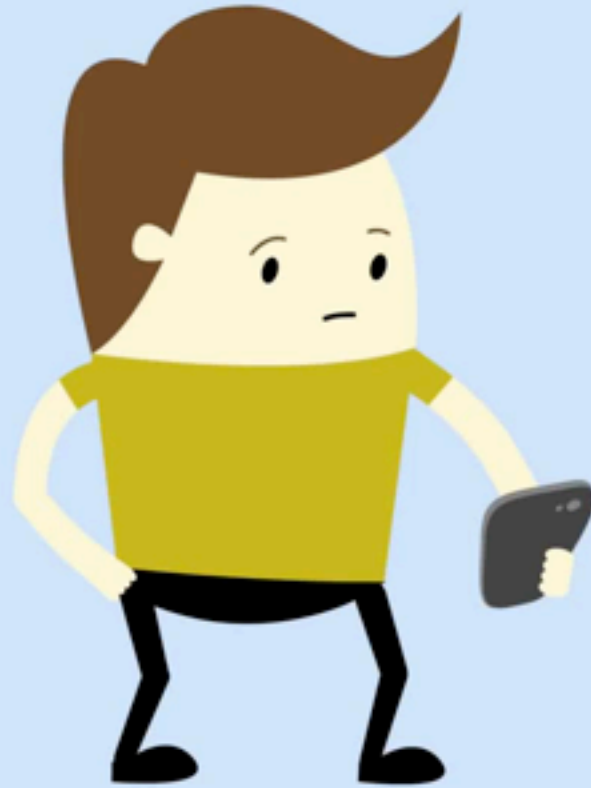
Generally, taxpayers have neither the time nor the expertise to monitor the complex public finance system. On a daily basis, ATRA's professional staff scrutinizes government activities and expenditures related to taxation policy and procedure. Arizona's extremely complicated state and local government budget and levy limits make ATRA's "watchdog" review vital.



**財政不分藍綠
債務沒有統獨**

簡報結束

敬請指教！



美國的政策行銷短片 是台灣可以學習的標的